

MEMÒRIA EXPLICATIVA DEL PRESSUPOST DEL CONSELL INSULAR D'EIVISSA PER A L'EXERCICI 2016.

El projecte de pressupost del Consell Insular d'Eivissa per a l'exercici 2016, que es presenta per a la seua aprovació al Ple, respon al programa de govern exposat pel president en la sessió d'investidura del 3 de juliol de 2015 i que va rebre el vot favorable d'una majoria de consellers i de conselleres de la corporació.

Així, les directrius de canvi polític del referit programa de govern marquen com eixos prioritaris de l'acció del Consell d'Eivissa per al 2016 la recuperació progressiva dels serveis públics que presta l'administració insular i la millora de la qualitat dels mateixos, especialment els referits a l'àmbit social i de rescat ciutadà, l'implementació de polítiques de transparència, participació i bon govern, i el reimpuls a la inversió.

El canvi de polítiques públiques del Consell Insular d'Eivissa per a l'exercici 2016 ve, no obstant, condicionat pel marc establert pel govern de l'Estat, bàsicament per la Llei orgànica 2/2012 i els ordres que se'n deriven, com és la corresponent al sostre de despesa de l'Estat per al 2016 acordada pel Consell de Ministres en juliol de 2015 i aplicada en els Pressupostos Generals de l'Estat del 2016.

És aquest marc legal i polític estatal, en la recta final de la legislatura 2011-2015, el que condiona de manera més marcada la capacitat del Consell Insular d'Eivissa de desplegar les polítiques públiques del programa de govern aprovat per a la nova etapa 2015-2019, i és, per tant, des de la necessitat de donar-li compliment, que s'ha elaborat un projecte de pressupost de l'administració insular per al 2016 el màxim d'ambicions possible per tal d'aconseguir els objectius últims de donar resposta a les necessitats que té la ciutadania d'Eivissa.

Pel que fa als ingressos, aquestos venen condicionats, fonamentalment, per allò que estableix la Llei de Finançament de Consells aprovada en 2014, la qual, vista la seua aplicació per al segon exercici des de la seua última revisió, manifesta clarament la seua insuficiència per atendre amb garanties les necessitats de recursos del Consell Insular d'Eivissa en la seua condició, com estableix l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, de govern de l'illa i d'acord amb les competències transferides en la prestació de serveis a la ciutadania.

Malgrat tot, el Govern de les Illes Balears ha començat a donar compliment a un dels seus primers compromisos de reforçar el paper dels consells insulars, i així ha estat amb la inclusió als projecte de Pressupostos de la Comunitat per al 2016 d'un notable increment de les transferències a les corporacions insulars i a l'illa d'Eivissa en general, dins, òbviament, de les limitacions que s'ha trobat del marc estatal i balear, el qual, sens dubte, haurà de ser objecte de revisió durant el 2016 en el cas que el canvi polític que s'ha produït en aquesta i altres comunitats autònomes arribi també al govern estatal i si es vol avançar cap a la recuperació de les polítiques públiques com a base de la recuperació econòmica i social.

És sobradament conegut que el Consell Insular d'Eivissa no disposa de capacitat impositiva per tal d'adequar amb mesures de política fiscal les necessitats de recursos per a l'acció pública. I no és, com s'ha pretès en anteriors etapes, des de l'increment de taxes per serveis, afectant per igual al conjunt de la ciutadania, amb l'únic objectiu de compensar una insuficient capacitat per a la generació d'ingressos. Així, les taxes del Consell Insular d'Eivissa per a l'exercici 2016 quedaran congelades.

Atès tot això abans exposat, es presenta per a l'aprovació al Ple del Consell Insular d'Eivissa un projecte de pressupost per a l'exercici 2016 per un total de 87.521.490,59 euros, el que suposa un increment del 8,04% respecte del 2015.

Per tal d'assolir aquest increment dels ingressos respecte de l'exercici anterior, s'ha de destacar que les transferències corrents provinents de la Comunitat Autònoma s'han incrementat notablement, passant dels 26.956.929,92 euros de 2015 als 35.691.952,10 euros per a l'exercici 2016, mentre que els ingressos provinents de l'administració de l'Estat es redueixen lleugerament, passant dels 13.827.640,00 euros de 2015 als 13.543.390,00 de 2016.

El gruix de l'increment dels ingressos el trobam, per tant, al capítol 4, de transferències corrents, que arriba als 57.202.061,90 euros, el que suposa un augment percentual respecte el 2015 del 16,62%. Pel que fa al capítol 1, el referit als impostos directes, aquest s'incrementa de 299.920 euros, el que suposa un 18,37%, mentre que els capítols 2 i 3 queden, respecte el 2015, en un -1,33% i en un 3,75% respectivament. Les transferències de capital, capítol 7 d'ingressos, es redueixen un 10,36%, quedant en 18.700.816,86 euros, a causa de les previsions de reducció progressiva d'aquest concepte establert a la Llei de Finançament dels Consells Insulars.

Pel que fa a l'estat de despeses, aquestes mostren clarament les directrius de canvi en favor de les persones que estableix el programa de govern 2015-2019.

Les operacions corrents s'incrementen el 9,97%, arribant a un total de 58.053.050,30 euros. Un augment de la despesa destinada a la millora de la qualitat dels serveis que presta el Consell Insular d'Eivissa i en l'atenció a les persones més necessitades.

Més concretament, l'augment del capítol 1 ve donat, bàsicament per l'increment de la provisió de noves places de personal, l'increment salarial de l'1% per al 2016 que ha decidit el Govern de l'Estat, del qual en quedaran exclosos consellers i conselleres, directors insulars i secretaris tècnics, d'acord amb els compromisos d'austeritat d'aquest equip de govern.

Així, per al 2016 es consolida la disminució del 30,5% del total en retribucions de l'equip de govern respecte de l'anterior, apostant clarament per una disminució de la despesa en consellers i conselleres i, al mateix temps, per un reforç del lineal directiu, prevista a la Llei de Consells Insulars, i que és imprescindible per al desplegament amb èxit de les polítiques públiques.

La reactivació dels serveis públics que es presten a la ciutadania requereixen d'un increment de la despesa corrent en bens i serveis, que s'incrementa d'un 14,65%.

Pel que fa a les operacions de capital, el pressupost fixa un moderat increment del 7,51% de les inversions reals, el que suposa en termes absoluts un augment d'1.486.326,12 euros, arribant a un total de 21.283.135,59 euros destinats a la millora d'infraestructures i serveis públics que rep la ciutadania. S'han de destacar els 1.321.927,84 destinat a adquisició de vehicles, maquinària, equips i reformes d'instal·lacions del Parc Insular de Bombers, 1.000.000 per a reforma d'immobles per a serveis socials, 350.000 per a pisos tutelats per a persones amb discapacitat, 150.000 euros per a millores dels pisos i centre de protecció de menors, i també d'altres en matèria esportiva, cultural, educativa, del servei de l'ITV i, finalment, través de l'aportació de fons estatutaris d'inversions a Fecoev, Ses Feixes, Caló de l'Oli i senders turístics de ses Salines, gràcies al conveni firmat amb la CAIB en 2011.

En xarxa viària, una de les competències amb més pes inversor, s'ha de destacar la inclusió de 5.890.000 euros per a diverses actuacions de millora de carreteres, senyalització i expropiacions.

Com a resultat, d'acord amb les directrius del programa de govern, es fixen notables increments de la despesa en els programes de serveis socials, oficina de la dona, menors, drogodependències, inserció socio-laboral, discapacitats, i Hospital Residència Assistida Cas Serres, que en total d'incrementen un 15,73%, passant dels 18.550.992 euros de 2015 als 21.469.554 euros de 2016, joventut, que creix un 27,34%, promoció cultural, que s'incrementa el 37,06%, i foment de l'ocupació, treball i formació, que passa dels 0 euros de 2015 a 275.000 euros de 2016.

En les àrees d'actuació referides al territori i la mobilitat i al mediambient, també s'han previst increments dels respectius programes. En transport públic l'increment és del 42,24%, mentre que és especialment significatiu l'increment del 54,94% del programa del servei de prevenció i extinció d'incendis.

És fonamental, així ho creu l'equip de govern del Consell d'Eivissa, reactivar la despesa i les inversions públiques, no només per les necessitats de millora o augment de les infraestructures i equipaments al servei de la ciutadania, especialment els de caràcter social, sinó també per a l'impuls de projectes que són fonamentals per al desenvolupament d'un model d'illa socialment cohesionada, mediambientalment sostenible i econòmicament de futur, com és el Campus acadèmic i de serveis de sa Coma.

És, en definitiva, un projecte de pressupost elaborat amb una motivació de canvi en favor de les persones, de la transparència, del bon govern i de la defensa del territori, atenent les peticions d'una majoria ciutadana manifestada a les eleccions al Consell Insular celebrades el passat mes de maig.

Ens trobam en un marc polític de transició cap a un nou model d'illes i d'Estat, com es manifesta veient l'actual configuració de nous governs arreu del territori estatal, i en un context normatiu marcat encara per les decisions d'un govern que ens breus dies estarà en situació de funcions i, per tant, de provisionalitat.

Tot això fa preveure que el canvi polític que s'ha iniciat aquest 2015 tindrà continuïtat en 2016, quan s'haurà d'executar aquest pressupost i s'haurà de preveure com consolidar en els següents exercicis els nous temps polítics que demana la ciutadania i que l'equip de govern d'aquest Consell Insular, a l'illa d'Eivissa, té la responsabilitat de comandar.

El conseller executiu d'economia
i hisenda

Gonzalo Juan Ferragut
Eivissa, 16 de novembre de 2015