

Conveni de col·laboració entre el Consell Insular d'Eivissa i l'Ajuntament d'Eivissa per concedir ajudes adreçades a pal·liar les conseqüències de les restriccions motivades per la crisi sanitària de la COVID-19 en els sectors econòmics

Parts

Vicente Marí Torres, president del Consell Insular d'Eivissa (en endavant Consell) per nomenament del Ple de 5 de juliol de 2019, actuant en nom i representació d'aquesta institució, de conformitat amb el que disposen l'article 52 del Reglament orgànic del Consell Insular d'Eivissa, l'article 34 de la Llei 7/1985, de 2 de abril, reguladora de les bases del règim local (LBRL) i l'article 9 de la Llei 8/2000, de 27 d'octubre, de consells insulars, assistit pel secretari general accidental d'aquesta Corporació, en exercici de les seues funcions de fe pública que li atribueix l'article 92 bis de la LBRL.

Rafael Ruíz González, alcalde de l'Ajuntament d'Eivissa (en endavant Ajuntament) per nomenament del Ple de 15 de juny de 2019, en nom i representació del consistori de l'esmentada ciutat, de conformitat amb el que disposa l'article 21.1.b de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, assistit pel secretari d'aquesta Corporació en exercici de les seues funcions de fe pública que li atribueix l'article 92 bis de la LBRL.

Antecedents

1. En data 14 de març de 2020 el Govern de l'Estat espanyol va aprovar el Reial decret 463/2020 de 14 de març (BOE núm. 67, de 14/03/2020), pel qual es va declarar la situació d'alarma a tot l'estat espanyol, amb la finalitat d'afrontar la situació d'emergència sanitària provocada per la COVID-19. El Reial decret, que inicialment tenia una vigència de quinze dies naturals, va ser prorrogat mitjançant el Reial decret 476/2020, de 27 de març (BOE núm. 86, de 28 de març), el Reial decret 487/2020, de 10 d'abril (BOE núm. 101, d'11 d'abril), el Reial decret 492/2020, de 24 d'abril (BOE núm. 115, de 25 d'abril), el Reial decret 514/2020, de 8 de maig (BOE núm. 129, de 8 de maig), la resolució de 20 de maig de 2020, del Congrés dels Diputats, per la qual s'ordena la publicació de l'Acord d'autorització de la pròrroga de l'estat d'alarma declarat pel Reial decret 463/2020, de 14 de març. (BOE núm. 145, de 20 de maig) i el Reial decret 555/2020, de 5 de juny (BOE núm. 159, de 6 de juny).

Una vegada finalitzada la vigència d'aquest estat d'alarma, han estat les comunitats autònomes les encarregades d'anar establint, d'acord amb la situació de la pandèmia en cada zona, un seguit de mesures extraordinàries d'efecte immediat, encaminades a protegir la salut i la seguretat dels ciutadans, contenir la progressió de la malaltia i reforçar el sistema de salut pública.

2. En data 25 d'octubre de 2020 el Govern de l'Estat espanyol va decretar una nova declaració d'estat d'alarma que es va traduir en restriccions de la mobilitat i d'horaris per tal de controlar l'expansió de la pandèmia, restriccions que han de gestionar les Comunitats Autònomes.



3. L'emergència sanitària que ha generat la propagació de la COVID-19 arreu del món ha obligat als governs a adoptar mesures de diversa consideració amb la finalitat d'evitar l'onada de contagis i mitigar els efectes econòmics i socials que s'estan produint.

A tal efecte, el Govern de les Illes Balears han estat adoptant mesures especials de contenció de l'activitat econòmica, laboral i social en matèria de salut pública per frenar la transmissió del SARS-CoV-2 i protegir la salut de la població d'aquest àmbit territorial i també de la resta del territori de les Illes Balears, a l'empara del Reial decret 926/2020, de 25 d'octubre, pel qual es declara l'estat d'alarma per contenir la propagació d'infeccions causades pel SARS-CoV-2.

Tenint en compte la situació epidemiològica d'aquestes illes i el risc molt elevat de transmetre-s'hi la malaltia, es va considerar que era necessari adoptar més mesures, encara més rigoroses que les que s'havien adoptat fins ara, de control i prevenció de la malaltia.

4. Les restriccions imposades han suposat un impacte econòmic que ha estat i és molt diferent segons els països i les regions, així aquells països i regions més dependents dels sectors que han sofert les majors restriccions, són els que s'han vist més afectats en termes econòmics. Segons publica la Fundació Funcas, el 2020, la comunitat espanyola més afectada per la crisi ha estat les Illes Balears, per davant de les Illes Canàries, Madrid i Catalunya, que han registrat caigudes en el seu PIB per damunt de la mitjana nacional. El 2020, i per primera vegada des de l'inici de les publicacions en aquest sentit de l'INE, la renda per càpita balear, se situa clarament per davall de la renda per càpita mitjana en l'àmbit nacional.

Així mateix, les Illes Balears i les Illes Canàries han estat les regions més afectades en termes d'ocupació, si bé la baixada de l'ocupació s'ha pogut limitar gràcies als ERTO.

Segons dades de l'Observatori del Treball de les Illes Balears, amb dades de l'IBESTAT, les pitiüses varen tancar l'exercici 2020 amb 10.345 afiliats menys que el 2019, amb una mitjana anual de 58.354 afiliats.

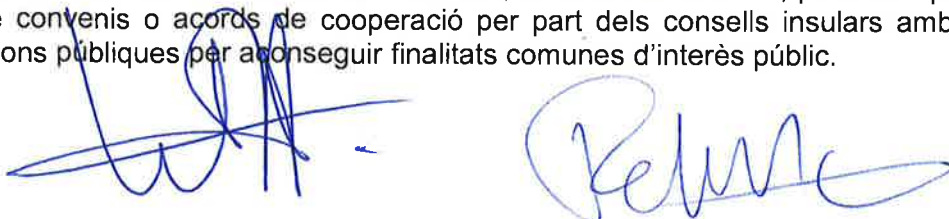
Pel que fa al mes de gener de 2021, aquest s'ha tancat amb 2.422 afiliats menys que el gener de 2020.

Per la seua dependència del monocultiu turístic, l'impacte de la crisi és encara més pronunciat a l'illa d'Eivissa que al conjunt de les Illes Balears.

5. L'article 32 de la Llei 2/2020, de 13 de maig, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19, estableix que, els consells insulars poden fer ús dels instruments de foment previstos en aquesta Llei, com a manifestació de l'exercici de la seua pròpia competència, d'acord amb la lletra d de l'article 36.1 la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

Aquest article ha estat modificat per la disposició final primera del Decret Llei 1/2021, de 25 de gener (BOIB núm. 11 de 26 de gener de 2021), la qual preveu que "(...) els municipis i els consells insulars, i també els ens instrumentals o dependents respectius, sens perjudici de l'exercici, en qualsevol moment, de les competències esmentades i de la resta de competències que els són pròpies d'acord amb la normativa local, poden atorgar ajudes o subvencions a les persones o entitats afectades i, en general, acordar totes les accions de foment que considerin pertinents amb la finalitat de coadjuvar a la recuperació econòmica en els territoris municipals i insulars respectius".

També l'article 46 de la Llei 8/2000, de 27 d'octubre, de consells insulars, preveu la possibilitat de subscriure convenis o acords de cooperació per part dels consells insulars amb la resta d'administracions públiques per aconseguir finalitats comunes d'interès públic.



6. D'altra banda, l'Ajuntament gaudeix de la naturalesa d'ens local i té plena capacitat i personalitat jurídica independent per al compliment de les seues finalitats pròpies i es regeix pel principi de cooperació i col·laboració, i en la seua actuació pels criteris d'eficiència i servei a la ciutadania.

Així mateix, pel que fa a la competència dels municipis en matèria de desenvolupament econòmic local, l'article 29 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, preveu: «1. A més de les competències derivades de la legislació bàsica de l'Estat i de l'exercici de les que puguin ser delegades per l'Estat, per la comunitat autònoma, pels consells i per altres administracions, aquesta llei garanteix als municipis un nucli de competències pròpies que han de ser exercides per aquestes entitats amb plena autonomia, subjecta només al control de constitucionalitat i legalitat. 2. Els municipis de les Illes Balears, en el marc de les lleis, tenen en tot cas competències pròpies en les matèries següents, d'entre altres: s) Regulació de l'establiment d'autoritzacions i promocions de tot tipus d'activitats econòmiques, especialment les de caràcter comercial, artesanal i turístic, en el seu territori; t) Desenvolupament econòmic local i promoció turística del seu territori».

7. La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, estableix en el seu article 47.1 que són convenis els acords amb efectes jurídics adoptats per les administracions públiques, els organismes públics i entitats de dret públic vinculats o dependents o les universitats públiques entre si o amb subjectes de dret privat per a una finalitat comuna.

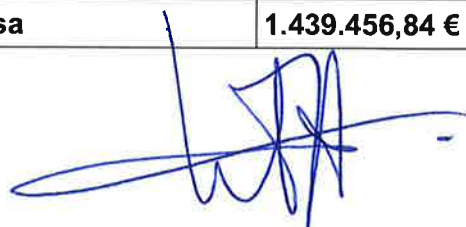

8. L'esmentada Llei 40/2015, d'1 d'octubre, disposa en l'article 3 que les administracions públiques, en les seues relacions, es regeixen pels principis de cooperació, col·laboració i coordinació, i en la seua actuació pels criteris d'eficàcia i servei efectiu a la ciutadania.

9. En el pressupost del Consell per a l'exercici 2021 hi figura la partida 4220.46200 amb un import d'1.439.456,85 €, per a transferències corrents als ajuntaments d'Eivissa.

10. L'article 2.3.e) del Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions, estableix que no tenen la consideració de subvenció, les aportacions dineràries a favor d'altres administracions públiques o de les entitats que en depenen que s'hagin de fer efectives en virtut de plans i programes o de convenis de col·laboració formalitzats d'acord amb la legislació de règim jurídic aplicable a les administracions públiques.

11. El Consell Insular d'Eivissa vol col·laborar, en l'àmbit de les seues competències, amb cada un dels ajuntaments de l'illa d'Eivissa, mitjançant aportacions fins a la quantia màxima d'1.439.456,85 €, que es distribuirà de la manera següent:

	Aportació Consell Insular d'Eivissa
Eivissa	581.854,90 €
Santa Eulària des Riu	351.664,42 €
Sant Josep de sa Talaia	235.823,31 €
Sant Antoni de Portmany	218.227,84 €
Sant Joan de Labritja	51.886,37€
Total illa d'Eivissa	1.439.456,84 €

El crèdit destinat a la present convocatòria, segons allò establert en aquest mateix punt 3, es podrà ampliar sempre que hi hagi acord de les administracions que realitzen aportació econòmica a la convocatòria i que aquesta aportació suplementària es realitzi abans de la proposta de resolució.

Aquestes aportacions es realitzen amb independència d'altres aportacions realitzades per altres administracions públiques en l'àmbit territorial del municipi.

Per tot l'anterior, el Consell Insular d'Eivissa i l'Ajuntament volen col·laborar en el finançament d'ajuts als sectors econòmics afectats del municipi, des dels respectius àmbits de competència dels dos organismes, i amb la finalitat de millorar l'eficiència de la gestió de les dues administracions, d'acord amb l'article 57.2 de la Llei 7/1985, de 2 de abril, reguladora de les bases del règim local (en la redacció donada per Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local), el Consell Insular d'Eivissa i l'Ajuntament coincideixen en la necessitat de signar aquest Conveni per tal d'aprofitar recursos, reduir costos i aconseguir una coordinació millor entre les administracions públiques per concedir ajudes als sectors econòmics del seu àmbit territorial afectats per la situació d'emergència sanitària a causa de la COVID-19.

Ambdues parts ens reconeixem mútuament la capacitat legal necessària per formalitzar aquest conveni d'acord amb les següents

Clàusules

Primera. Objecte del conveni

L'objecte d'aquest conveni és establir un mecanisme de col·laboració econòmica entre les parts signants a l'efecte de que l'ajuntament d'Eivissa convoqui una o diverses línies d'ajudes, durant l'any 2021, a l'efecte de pal·liar les pèrdues produïdes en els sectors econòmics del seu municipi, especialment la restauració, el comerç, les activitats culturals, oci infantil, transport i d'altres, com a conseqüència de les restriccions aprovades pel Govern per aturar l'expansió de la crisi sanitària ocasionada per la COVID-19, o que s'hagin vist especialment afectats per la pandèmia.

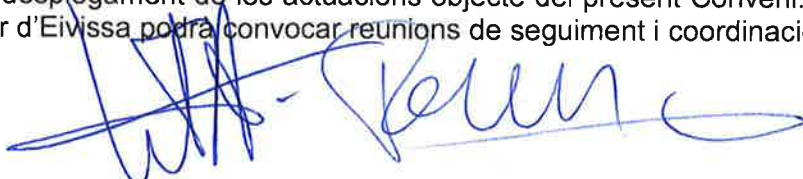
Segona. Obligacions de les parts

Ambdues parts ens comprometem amb caràcter general a executar les activitats objecte d'aquest Conveni de conformitat amb els principis de bona administració, bona fe i presumpció de legalitat.

2.1 El Consell Insular d'Eivissa, mitjançant el Departament de Promoció Econòmica i Empresarial, i Cooperació municipal es compromet a:

a) Destinar la quantitat de 581.854,90 € a càrrec de l'aplicació pressupostària 4220.46200 a l'Ajuntament d'Eivissa per tal que l'Ajuntament convoqui una o varies línies d'ajudes destinades a pal·liar les pèrdues produïdes en els sectors econòmics del seu àmbit territorial generada per la COVID-19.

b) Donar suport i assistència tècnica als professionals dels equips municipals per contribuir a un òptim desplegament de les actuacions objecte del present Conveni. En aquest sentit el Consell Insular d'Eivissa podrà convocar reunions de seguiment i coordinació.





c) Comprovar el compliment de l'adequada justificació, així com de la realització de l'activitat i el compliment de la finalitat objecte del present conveni.

2.2 L'Ajuntament es compromet a:

a) Fer una aportació o haver-la fet en una o diverses convocatòries d'ajudes als sectors econòmics afectats a causa de la COVID 19 durant aquest any, com a mínim de la mateixa quantitat econòmica que l'aportada pel Consell Insular d'Eivissa.

b) Convocar i publicar o haver publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, abans del 31 de juliol de 2021, una o diverses convocatòries de subvencions adreçades als sectors econòmics, que s'hagin vist especialment afectats per les restriccions aprovades pel Govern de l'Estat i pel Govern Balear amb motiu de la pandèmia de la COVID-19, destinades a pal·liar la seua situació econòmica i garantir el seu sosteniment.

c) Dur a terme el procediment de tramitació, pagament, justificació i control de les sol·licituds de la o les convocatòries objecte d'aquest Conveni.

d) En el cas que no hi hagués suficients sol·licituds per esgotar el crèdit de la convocatòria, l'Ajuntament es compromet a reintegrar els romanents no aplicats a l'execució de l'objecte del conveni, al Consell Insular d'Eivissa, i en qualsevol cas abans de 28 de febrer de 2022.

e) L'incompliment per part de les persones beneficiàries que han obtingut l'ajut, que provoqui el seu reintegrament, donarà lloc al reintegrament, per part de l'Ajuntament, dels fons al Consell Insular d'Eivissa en la mateix sentit exposat en el punt anterior.

f) Fer constar en la convocatòria o convocatòries i en la resolució de concessió d'ajudes, el finançament per part del Consell Insular d'Eivissa, incloent en la convocatòria l'import de la subvenció atorgada pel Consell Insular d'Eivissa. En la publicitat que es realitzi de la resolució de concessió s'indicarà el programa del Pla insular d'impuls social i econòmic, i el logotip del Consell Insular d'Eivissa, indicant expressament el finançament per part d'aquesta Corporació.

g) Acreditar davant el Consell Insular d'Eivissa la realització de l'activitat objecte del Conveni i presentar la documentació justificativa corresponent d'acord amb els requisits i les condicions que determinen la concessió de la subvenció, segons l'establert a la clàusula quarta.

h) Facilitar tota la informació que li sigui requerida per part del Consell Insular d'Eivissa en relació amb l'execució del Conveni, així com esmenar aquella que li sigui requerida d'acord amb aquest Conveni.

i) Disposar d'un arxiu a disposició del Consell Insular d'Eivissa amb tots els documents justificatius del compliment per part dels beneficiaris, de les condicions per accedir a aquestes ajudes. Aquests documents es conservaran per un període no inferior a cinc anys.

j) L'Ajuntament haurà d'observar el compliment de les obligacions prescrites en l'article 14 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

k) L'Ajuntament també queda sotmès a totes aquelles altres obligacions que es deriven de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions i el seu Reglament, aprovat per Reial decret 887/2006, de 21 de juliol (BOE núm. 176, de 23 de juliol de 2006), en tot allò que hi siguin d'aplicació.

Tercera. Pagament i justificació

a) El pagament per import de 581.854,90 €, es formalitzarà per part del Consell Insular d'Eivissa una vegada signat el present conveni.





b) La justificació de l'execució de les actuacions objecte d'aquest conveni per part de l'Ajuntament, s'ha de fer mitjançant un informe de Intervenció, certificat per la Secretaria de la corporació, que acrediti:

- Que la quantitat lliurada pel Consell Insular d'Eivissa per aquest concepte s'ha destinat íntegrament al finançament de l'objecte de la subvenció, complint amb les obligacions establertes en la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions i el seu Reglament, aprovat per Reial decret 887/2006, de 21 de juliol (BOE núm. 176, de 23 de juliol de 2006), en tot allò que hi siguin d'aplicació.

- Que ha convocat ajudes o subvencions, amb recursos propis de la corporació per un import igual o superior a la quantitat rebuda pel Consell Insular d'Eivissa.

- La convocatòria o convocatòries resoltes, l'import de cadascuna d'aquestes i el seu objecte, la relació de les persones beneficiàries amb indicació de l'import que han percebut, amb el desglossament, almenys, de la part de la quantitat subvencionada aportada pel Consell Insular d'Eivissa i la part corresponent als fons propi de l'Ajuntament.

- La relació dels reintegraments tramitats en relació a les convocatòries esmentades.

c) Aquesta justificació s'ha de presentar davant el Departament de Promoció Econòmica i Empresarial, i Cooperació Municipal abans del 28 de febrer de 2022.

d) En el cas que l'Ajuntament, no pugui certificar que la convocatòria d'ajuts pels sectors esmentats s'hagi dut a terme en el termini fixat, o fent-ho no s'hagi realitzat en els termes previstos al respecte de les obligacions que corresponen a l'Ajuntament, establertes en la clàusula segona, s'haurà de formalitzar el reintegrament al Consell Insular d'Eivissa de l'import de la part no justificada o que no s'hagi realitzat en els termes indicats abans del 31 de desembre de 2021.

e) Les mesures de difusió descrites a l'apartat 2.2 f d'aquest conveni les haurà d'acreditar l'Ajuntament mitjançant l'aportació del material gràfic corresponent comprensiu d'aquestos aspectes.

f) El Consell Insular d'Eivissa podrà sol·licitar qualsevol altra documentació o els informes que es considerin adients per acreditar la justificació de totes les despeses.

g) Per a realitzar la transferència objecte del present conveni, es necessari que l'ajuntament acrediti que es troba al corrent en el compliment de les seues obligacions tributàries i amb la Seguretat Social, o que no té pendent de pagament algun deure amb la Hisenda Estatal o del Consell Insular d'Eivissa, o que no es deutora per resolució de procedència de reintegrament.

Quarta. Mecanismes de seguiment i jurisdicció competent

El seguiment i l'avaluació del desplegament d'aquest Conveni, així com la resolució de les incidències que les parts detectin, s'articularà a partir de reunions de coordinació de caràcter tècnic promogudes a instància de qualsevol de les dues parts.

D'acord amb l'article 49, apartat f), de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, es constituirà una comissió de seguiment que serà el mecanisme que haurà de resoldre els problemes d'interpretació i incompliment que pugui haver-hi respecte del present conveni.



Conformaran aquesta comissió els membres següents:

Per part del Consell Insular d'Eivissa:

- La directora insular de Comerç, Indústria i Artesania.
- La cap de Secció d'Indústria.

Per part de l'Ajuntament d'Eivissa:

- El segon tinent d'alcalde, i regidor de Mobilitat, Habitatge, Sistemes d'Informació, Millora Contínua, Promoció Econòmica i Serveis d'Atenció a la Ciutadania
- El director dels Serveis de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local

Les parts que subscriuen aquest conveni es comprometen a intentar resoldre en comú les diferències que puguin sorgir en l'aplicació i la interpretació d'aquest conveni i a resoldre de manera amistosa qualsevol desacord que pugui sorgir en el seu desenvolupament.

Si això no és possible, les qüestions litigioses que puguin afectar la interpretació i l'execució d'aquest conveni han de ser del coneixement i de la competència de l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu.

Cinquena. Naturalesa i Règim jurídic

El present conveni té naturalesa administrativa, i d'acord amb l'article 47.2 de la Llei 40/2015, és un conveni interadministratiu.

En virtut de l'article 6.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual se transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer, queda exclòs del seu àmbit d'aplicació.

El seu règim jurídic vendrà determinat per la Llei 40/2015, d'1 de octubre, de règim jurídic de les administracions públiques i pel contingut de les seues pròpies clàusules, amb subjecció als principis que estableix l'esmentada Llei per a resoldre els dubtes i les llacunes que puguin presentar-s'hi.

Sisena. Modificació del Conveni

Qualsevol modificació que alteri les condicions establertes en aquest Conveni s'ha de pactar per acord escrit de les parts. En qualsevol cas, el document en què es formalitzi la possible modificació s'ha d'adjuntar a aquest Conveni com una addenda.

Setena. Resolució del Conveni

1. Aquest Conveni es podrà extingir pel compliment de les actuacions que constitueixen el seu objecte o per incórrer en causa de resolució.

2. Són causes de resolució:

a) El transcurs del termini de vigència del Conveni sense que s'hagi acordat la seua pròrroga.

b) El mutu acord de les parts que s'ha de formalitzar per escrit.

c) L'incompliment de les obligacions i els compromisos assumits per part d'algun dels signants. En aquest cas, qualsevol de les parts podrà requerir a l'altra part per tal que compleixi en un determinat termini amb les obligacions o els compromisos que es considerin incomplits. Aquest requeriment es comunicarà als responsables del seguiment, vigilància i control de l'execució del Conveni. Si, una vegada transcorregut el termini indicat en el requeriment, l'incompliment persisteix, la part requeridora notificarà a l'altra part la concurrència de la causa de resolució i s'entendrà resolt el Conveni. La resolució del Conveni per aquesta causa podrà derivar en una indemnització dels perjudicis causats a la part complidora.

d) La impossibilitat material o legal de complir les obligacions que es deriven de l'objecte del Conveni.

e) Denúncia de qualsevol de les parts, manifestada per escrit.

f) La resta de les causes previstes a la normativa d'aplicació.

Vuitena. Termini de vigència del conveni

El present conveni té efecte des de la data de la seua signatura i estendrà la seua vigència fins al 28 de febrer de l'exercici 2022.

I com a mostra de conformitat signam aquest Conveni en dos exemplars.

Eivissa, 5 de maig de 2021

Pel Consell Insular d'Eivissa,


Vicente Mari Torres

Per l'Ajuntament d'Eivissa,


Rafael Ruiz González